



## IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

# SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

# 2019.

Broj: 01-02-07-11-2-2382-6/19

Sarajevo, juli 2020.

## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA .....	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI .....	2
<b>II</b>	<b>KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....</b>	<b>4</b>
<b>III</b>	<b>IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....</b>	<b>5</b>
1.	UVOD .....	5
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE .....	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA .....	6
4.	ORGANIZACIJA I NAČIN RADA SKUPŠTINE .....	6
5.	SISTEM INTERNIH KONTROLA .....	8
6.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI .....	10
7.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE .....	10
8.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	11
8.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA .....	12
8.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	12
8.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih .....	12
8.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	13
8.1.1.3	Tekući transferi političkim strankama .....	14
8.1.1.4	Planiranje i izvršenje transfera sa razdjela Kabineta predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg .....	15
8.2	BILANS STANJA .....	18
8.2.1	Stalna sredstva .....	18
8.2.2	Kratkoročne obaveze.....	19
9.	JAVNE NABAVKE .....	19
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	19
<b>IV</b>	<b>PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....</b>	<b>20</b>
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2019. godinu (izmijenjeni) .....	21
	Bilans stanja na 31. 12. 2019. godine (izmijenjeni).....	24
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2019. godinu.....	25
	Bilans stanja na 31. 12. 2019. godine .....	28

## I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

### 1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

#### *Suzdržano mišljenje*

Skupština Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Skupština) ne sačinjava finansijske izvještaje kao pravni subjekt, već se sačinjavaju dva seta finansijskih izvještaja, i to **finansijski izvještaji Službe za skupštinske poslove Skupštine Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Služba)** koji obuhvataju finansijske informacije koje se odnose na Službu i Skupštinu Kantona kao zakonodavno tijelo i **finansijski izvještaji Kabineta predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Kabinet)**.

Izvršili smo reviziju pojedinačnih finansijskih izvještaja Službe Skupštine i Kabineta, koji obuhvataju: bilanse stanja na 31. 12. 2019. godine, račune prihoda i rashoda, izvještaje o kapitalnim izdacima i finansiranju, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, godišnje izvještaje o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te analize iskaza – tekstualne dijelove, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

**Ne izražavamo mišljenje o finansijskim izvještajima Skupštine na 31. 12. 2019. godine. Zbog važnosti pitanja opisanog u odjeljku *Osnova za suzdržano mišljenje*, nismo mogli pribaviti dovoljne i primjerene revizijske dokaze za osiguranje osnove za naše mišljenje o finansijskim izvještajima.**

#### *Osnova za suzdržano mišljenje*

*Kao što je navedeno u Izvještaju:*

1. **Finansijski izvještaji koje Služba za skupštinske poslove Skupštine Kantona Sarajevo sačinjava ne daju potpune podatke o stanju imovine, obaveza i izvora sredstava, kao i o izvršenju budžeta Skupštine Kantona Sarajevo, njenih radnih tijela i poslanika/zastupnika, s obzirom na to da u izvještaje nisu uključene i finansijske transakcije i informacije Kabineta predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo, za koga se sačinjavaju posebni, odvojeni finansijski izvještaji. Navedeno je rezultat organizacione strukture Skupštine Kantona Sarajevo koja nije uspostavljena u skladu sa Poslovníkom Skupštine (tačke 4. i 8. Izvještaja).**

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI).

Nezavisni smo od Skupštine u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

#### *Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje*

Rukovodstvo je odgovorno za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

## ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naša odgovornost je obaviti reviziju finansijskih izvještaja u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Međutim, zbog pitanja opisanog u odjeljku *Osnova za suzdržano mišljenje*, nismo mogli pribaviti dovoljne i primjerene revizijske dokaze za osiguranje osnove za mišljenje revizora o tim finansijskim izvještajima.

## **2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI**

### ***Mišljenje s rezervom***

Uz reviziju pojedinačnih finansijskih izvještaja Službe i Kabineta za 2019. godinu, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Skupštine za 2019. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

### ***Osnova za mišljenje s rezervom***

*Kao što je navedeno u Izvještaju:*

- 1. Skupština Kantona Sarajevo nije uspostavljena kao jedinstveni organ, s obzirom na to da Kabinet nije organizovan u okviru Službe za skupštinske poslove, postojeće ustrojstvo i organizaciona struktura nisu u skladu s Poslovnikom Skupštine (tačka 4. Izvještaja);**
- 2. Nije bilo osnova za planiranje transfera pojedincima i neprofitnim organizacijama i udruženjima u okviru Kabineta predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Kantona, jer ti poslovi nisu u okviru nadležnosti utvrđenih Ustavom i Poslovnikom Skupštine, niti je to predviđeno Programom rada Skupštine za 2019. godinu (tačka 8.1.1.4 Izvještaja);**
- 3. Raspodjela tekućih i kapitalnih transfera neprofitnim organizacijama i udruženjima u okviru Kabineta u iznosu od 490.133 KM nije izvršena transparentno, s obzirom na to da su sredstva dodijeljena bez raspisivanja javnog poziva i primjene kriterija, što nije u skladu sa članom 4. Zakona o budžetima u FBiH, a za najmanje 187.208 KM nisu dostavljeni izvještaji o namjenskom utrošku sredstava (tačka 8.1.1.4 Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tom standardu detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Skupštine u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo je odgovorno da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

### **Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti**

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Skupštine, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 20. 7. 2020. godine

**ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA**

Dragan Kolobarić

*Dragan Kolobarić*



**GENERALNI REVIZOR**

Dževad Nekić

*Dževad Nekić*



## II KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
    - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
    - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
    - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
  - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
  - Ustav Kantona Sarajevo;
  - Poslovnik Skupštine Kantona Sarajevo;
  - Budžet Kantona Sarajevo za 2019. godinu;
  - Zakon o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2019. godinu;
  - Zakon o trezoru u FBiH;
  - Zakon o javnim nabavkama;
  - Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo;
  - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
  - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo;
  - Zakon o radno-pravnom statusu poslanika u Skupštini Kantona Sarajevo;
  - Zakon o porezu na dohodak;
  - Zakon o doprinosima;
  - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
  - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.

### III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

#### 1. UVOD

**Skupština** je jednodomno predstavničko tijelo koje vrši zakonodavnu vlast u Kantonu Sarajevo i sastavljeno je od 35 poslanika koji se biraju na općim i neposrednim izborima.

Nadležnosti Skupštine utvrđene su Ustavom Kantona Sarajevo<sup>1</sup> (u daljem tekstu – Ustav Kantona).

Prema Ustavu Kantona, Skupština: priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Ustav Kantona; donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona; potvrđuje Vladu Kantona; utvrđuje politiku i donosi programe razvoja Kantona; usvaja budžet Kantona i donosi zakone o oporezivanju i na drugi način osigurava potrebno finansiranje; bira zastupnike u Dom naroda Federacije, u skladu sa Ustavom Federacije; odlučuje o prijenosu ovlaštenja Kantona na općinu, Grad i Federaciju; odobrava zaključivanje ugovora i sporazuma u oblasti međunarodnih odnosa i međunarodne saradnje; provodi istragu u skladu sa Ustavom i posebnim propisima i vrši i druge poslove utvrđene federalnim propisima, Ustavom Kantona i kantonalnim propisima.

Skupština ima predsjedavajućeg i tri zamjenika predsjedavajućeg, koji se biraju iz reda konstitutivnih naroda i ostalih. Četiri kandidata koje potvrdi Skupština odlučuju između sebe ko će biti predsjedavajući Skupštine.

Način rada Skupštine bliže se uređuje poslovnikom koji se, prema Ustavu Kantona, donosi većinom glasova poslanika. Prema Poslovniku Skupštine Kantona Sarajevo<sup>2</sup> (u daljem tekstu – Poslovnik), Skupština se konstituiše, organizuje i radi u skladu sa Ustavom, zakonom i Poslovnikom. Poslovnikom se uređuje konstituisanje i unutrašnja organizacija, način rada, dužnosti, uloge i prava poslanika/zastupnika, akti, izbori, imenovanja i druga pitanja od značaja za rad Skupštine.

Skupština aktivnosti iz svoje nadležnosti obavlja na sjednicama. Ona ima Kolegij koji čine predsjedavajući i zamjenici predsjedavajućeg Skupštine, predsjednici klubova poslanika/zastupnika i sekretar Skupštine. Skupština formira stalna, povremena i privremena radna tijela isključivo za pitanja iz svoje nadležnosti.

Poslovnikom je definisano da Skupština ima službu koja vrši stručne i druge poslove za potrebe Skupštine, njenih radnih tijela i poslanika/zastupnika.

Služba za skupštinske poslove osnovana je 1996. godine Odlukom o organizaciji i radu Službe za skupštinske poslove Skupštine Kantona Sarajevo koju je donijela Skupština. Ova Odluka stavljena je van snage 2005. godine, kada je Vlada Kantona osnovala novu Službu za skupštinske poslove Kantona Sarajevo. Službom rukovodi sekretar Skupštine. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Službe i njegovim izmjenama, sistematizovana su radna mjesta za 12 izvršilaca, a na 31. 12. 2019. godine bilo je osam zaposlenih.

Vlada Kantona je 2003. godine osnovala i Kabinet predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo, kojim rukovodi šef Kabineta. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji sistematizovano je 10 radnih mjesta, a na 31. 12. 2019. godine u Kabinetu je bilo osam zaposlenih.

Shodno navedenom, poslovi iz nadležnosti Skupštine, te stručni i drugi poslovi za njene potrebe obavljaju se u okviru:

- Skupštine Kantona Sarajevo, poslanika i parlamentarnih grupa;
- Službe za skupštinske poslove Kantona Sarajevo;
- Kabineta predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo.

Na 31. 12. 2019. godine, od ukupno 35 poslanika/zastupnika, 28 je profesionaliziralo svoj rad, odnosno zasnovalo radni odnos na puno ili pola radnog vremena, u skladu sa propisima koji regulišu njihov radnopravni status.

<sup>1</sup> „Sl. novine Kantona Sarajevo“ br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17

<sup>2</sup> „Sl. novine Kantona Sarajevo“ br. 41/12 – Drugi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15 i 48/16

Predsjedavajući Skupštine do 27. 12. 2019. godine bio je Elmedin Konaković, a od tog datuma do 5. 2. 2020. godine Danijela Kristić, od kada je funkciju predsjedavajućeg preuzeo Mirza Čelik.

U 2019. godini funkciju sekretarke Skupštine, po ovlaštenju, obavljala je Almira Kulovac–Šetkić, a od aprila 2020. godine Aida Zeković. Na mjesto šefice Kabineta raspoređena je Aida Arap.

Sjedište Skupštine je u Sarajevu, u Ulici Reisa Džemaludina Čauševića broj 1.

## **2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE**

Predmet revizije je Skupština Kantona Sarajevo. S obzirom na to da se ne sačinjavaju finansijski izvještaji koji obuhvataju finansijske informacije o Skupštini Kantona kao zakonodavnom tijelu i o subjektima osnovanim da obavljaju stručne i druge poslove za njene potrebe, izvršili smo reviziju pojedinačnih finansijskih izvještaja Službe i Kabineta za 2019. godinu. Predmet revizije je i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, sa prekidima, u periodu od januara 2020. do maja 2020. godine.

Imajući u vidu da je Vlada Federacije BiH 16. 3. 2020. godine proglasila stanje nesreće zbog situacije izazvane pandemijom COVID-19, subjekti revizije su na osnovu zaključaka i preporuka Vlade FBiH reorganizovali svoj rad i skratili radno vrijeme, što može uticati na način obavljanja poslova u okviru uspostavljenog kontrolnog okruženja. Zbog ovih okolnosti, a s ciljem prikupljanja dovoljnih i primjerenih revizijskih dokaza, subjektima revizije omogućeno je dostavljanje dokumentacije za završnu reviziju elektronskim putem.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

## **3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA**

Ured za reviziju institucija u FBiH prvi put vrši finansijsku reviziju Skupštine, u cilju izražavanja mišljenja o finansijskim izvještajima i usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa značajnim zakonskim i drugim propisima.

Pojedine transakcije Skupštine revidirane su u prethodnom periodu, u okviru finansijske revizije Kantona Sarajevo.

Nakon izvršene revizije za 2019. godinu dato je ukupno deset preporuka.

## **4. ORGANIZACIJA I NAČIN RADA SKUPŠTINE**

Prema članu 242. Poslovnika, Skupština ima službu koja vrši stručne i druge poslove za potrebe Skupštine, radnih tijela Skupštine i poslanika/zastupnika. Shodno tome, Skupština je 1996. godine donijela Odluku o osnivanju Službe za skupštinske poslove Skupštine Kantona Sarajevo.<sup>3</sup>

Iste godine Služba za skupštinske poslove počela je sa radom i poslove iz nadležnosti obavljala u skladu sa Poslovníkom.

Međutim, način rada i obavljanja stručnih i drugih poslova promijenjen je 2003. godine.

---

<sup>3</sup> „Sl. novine Kantona Sarajevo“ br. 10/96, 10/02



Naime, Vlada Kantona je 2003. godine, pozivajući se na član 55. Zakona o upravi u Federaciji BiH,<sup>4</sup> donijela Uredbu o osnivanju Kabineta predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo.<sup>5</sup> Prema ovoj Uredbi, Kabinet vrši stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine, radi ostvarivanja njihovih funkcija utvrđenih Ustavom. Kabinetom rukovodi šef Kabineta, kojeg postavlja i razrješava Vlada Kantona, na usaglašeni prijedlog predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine, a čiji mandat traje koliko i mandat Vlade.

**Smatramo da nije bilo osnova za donošenje ove Uredbe, jer to nije u skladu sa Poslovníkom, prema kojem stručne i sve druge poslove za potrebe Skupštine, radnih tijela Skupštine i poslanika/zastupnika (uključujući predsjedavajućeg Skupštine i njegove zamjenike) treba da obavlja Služba, s obzirom na to da organ izvršne vlasti ne bi trebao uređivati organizaciju i način rada zakonodavne vlasti u Kantonu.**

Iako aktom o osnivanju nije utvrđeno da će imati svojstvo pravnog lica, Kabinet je porezno registrovan, dodijeljen mu je identifikacioni (ID) broj i u Registar budžetskih korisnika Kantona Sarajevo upisan je kao poseban budžetski korisnik.

Na isti način Vlada Kantona je 2005. godine donijela i Uredbu o osnivanju Službe za skupštinske poslove Skupštine Kantona Sarajevo,<sup>6</sup> čijim donošenjem je stavljena van snage Odluka Skupštine o osnivanju Službe za skupštinske poslove. Prema ovoj Uredbi, Služba koja ima svojstvo pravnog lica obavlja normativno-pravne, studijsko-analićke, stručno-operative, administrativno-tehnićke i druge poslove za potrebe Skupštine, poslanika i sekretara Skupštine.

Služba za skupštinske poslove također je porezno registrovana, dodijeljen joj je poseban ID broj i upisana je u Registar budžetskih korisnika Kantona Sarajevo kao poseban budžetski korisnik.

S obzirom na to da Skupština kao pravni subjekt nije porezno registrovana, te da je Kabinetu dodijeljen ID broj kao posebnom pravnom licu, iako to aktom o osnivanju Kabineta nije utvrđeno, smatramo da porezna registracija i dodjeljivanje ID broja nije izvršeno u skladu sa Pravilnikom o dodjeljivanju identifikacionih brojeva, registraciji i identifikaciji i evidencijama poreznih obveznika na teritoriji Federacije BiH.<sup>7</sup>

U Registru budžetskih korisnika Kantona Sarajevo, umjesto Skupštine, vode se tri posebna budžetska korisnika:

- Skupština Kantona Sarajevo, poslanici i parlamentarne grupe,
- Služba za skupštinske poslove Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Služba) i
- Kabinet predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Kabinet).

Budžetski korisnik Skupština Kantona Sarajevo, poslanici i parlamentarne grupe, kojeg čini 35 poslanika, ima upisan isti ID broj kao Služba.

Za ova tri budžetska korisnika donose se posebni budžeti, vode posebna knjigovodstva, ali se izvještavanje vrši prema ID brojevima. S obzirom na to da Služba obavlja stručne i sve druge poslove i za Skupštinu Kantona Sarajevo, poslanike i parlamentarne grupe, u svoje finansijske izvještaje uključuje i finansijske transakcije i informacije ovog budžetskog korisnika.

Drugi, posebni finansijski izvještaji sačinjavaju se za Kabinet.

**Zbog ovakve organizacije, ustrojstva i izvještavanja, pojedinaćni izvještaji koji se sastavljaju ne daju informacije o ukupnom stanju imovine i obaveza, rashodima i izdacima, odnosno o izvršenju budžeta Skupštine, njenih radnih tijela i poslanika/zastupnika.**

Pošto Kabinet nije registrovan kao dio Službe, za njega se vodi posebno knjigovodstvo i sačinjavaju posebni periodićni i godišnji finansijski izvještaji. Za sva tri budžetska korisnika provode se posebne, odvojene procedure donošenja budžeta i donose posebni planovi javnih nabavki, te ovakva organizacija, pored činjenice što nije u skladu sa Poslovníkom, nije ni racionalna, ni efikasna sa aspekta trošenja javnog novca.

<sup>4</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 28/97 i 26/02

<sup>5</sup> „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 13/03

<sup>6</sup> „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 4/05 i 12/20

<sup>7</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 69/17 i 17/18

U okviru Službe za skupštinske poslove ne obavljaju se svi poslovi iz nadležnosti, već se stručni i drugi poslovi za potrebe predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine obavljaju u okviru Kabineta predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine, koji je posebno organizovan. Stoga smatramo da postojeće ustrojstvo i organizaciona struktura nisu u skladu sa Poslovníkom, jer Kabinet nije ustrojen u okviru unutrašnje organizacije Službe. S obzirom na to da se sačinjavaju odvojeni finansijski izvještaji i za Kabinet, ovakav način izvještavanja ne daje potpune podatke o stanju imovine, obaveza i izvora sredstava, kao i o izvršenju budžeta Skupštine, njenih radnih tijela i poslanika/zastupnika.

Na osnovu tako uspostavljene organizacione strukture, Skupština, kao pravni subjekt i nosilac zakonodavne vlasti u Kantonu Sarajevo, nije uspostavljena kao jedinstveni organ, radi čega nije ni porezno registrovana.

**Preporuke:**

- *poduzeti aktivnosti na izmjeni organizacione strukture kako bi se poslovi za potrebe predsjedavajućeg Skupštine i njegovih zamjenika obavljali u okviru Službe, na način definisan Poslovníkom;*
- *poduzeti aktivnosti na odjavi postojećih ID brojeva, a podnijeti zahtjev za dodjeljivanje novog ID broja samo za Skupštinu Kantona, zakonodavnog organa propisanog Ustavom, u skladu sa novim Pravilnikom o dodjeljivanju identifikacionih brojeva, registraciji i identifikaciji i evidencijama poreznih obveznika na teritoriji Federacije BiH;*
- *ustrojiti organizacionu strukturu Skupštine u skladu sa Poslovníkom, kako bi sistem finansijskog izvještavanja bio organizovan na način da finansijski izvještaji daju podatke o stanju imovine, obaveza i izvora sredstava, kao i o izvršenju budžeta koji se odnosi na rad Skupštine, njenih radnih tijela i poslanika/zastupnika.*

## **5. SISTEM INTERNIH KONTROLA**

### **Sistem internih kontrola**

Cilj sistema internih kontrola koje uspostavlja rukovodilac korisnika javnih sredstava je da osigura zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno upravljanje javnim sredstvima. Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,<sup>8</sup> Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH<sup>9</sup> i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH<sup>10</sup> nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.<sup>11</sup>

Za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u skladu sa propisima koji to regulišu, odgovorno je rukovodstvo.

Rukovodstvo je odgovorno i za uspostavljanje, razvoj i implementaciju odgovarajućeg, efikasnog, efektivnog i ekonomičnog finansijskog upravljanja i kontrola, te da ciljeve korisnika javnih sredstava ostvaruje upravljanjem tim sredstvima na zakonit, ekonomičan, efikasan i efektivan način. Rukovodstvo je odgovorno i za izradu internih akata (koji se zasnivaju na svih pet komponenti sistema internih kontrola, podzakonskim aktima, Standardima interne kontrole i dobrim praksama interne kontrole) i implementaciju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u svim organizacionim jedinicama, poštujući principe zakonitosti, finansijskog upravljanja i transparentnosti.

<sup>8</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

<sup>9</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 6/17

<sup>10</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

<sup>11</sup> COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. Ovaj model definiše internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo zajedno sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost finansijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.

Kao što smo već konstatovali, Skupština nije organizovana kao jedinstven pravni subjekt – poslovi iz nadležnosti, stručni i drugi poslovi ne obavljaju se samo u okviru jedne službe, kako je definisano Poslovnikom, već u okviru dvije: Službe koja obavlja stručne poslove za potrebe Skupštine, i Kabineta kao posebne službe. Zbog ovakvog ustrojstva nije donesen jedan pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, već su posebne pravilnike donijeli Služba i Kabinet.

Iako je pravilnicima utvrđeno da i Služba i Kabinet donose programe rada, oni se ne donose, zbog čega se ni zadaci ne dodjeljuju po pojedinom zaposlenom. Ne sačinjavaju se ni godišnji izvještaji o radu Službe i Kabineta, što je također predviđeno pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji.

Vezano za sistem internih kontrola u ovakvoj organizaciji, napominjemo da su kroz ranije implementirani sistem upravljanja kvalitetom u Kantonu za pojedine procese Službe i Kabineta sačinjene mape procesa kojima su definisani tokovi procesa, odgovorna lica i identifikovani rizici sa mjerama za njihovo smanjenje.

Međutim, nisu donesena pravila i procedure koji se odnose na upravljanje imovinom, kretanje finansijske dokumentacije, korupciju i prevaru, a nije propisan ni način vršenja nadzora nad utroškom transfera.

Za procese za koje su identifikovani rizici ne vrši se kontinuirano procjenjivanje i praćenje.

Rukovodstvo Službe i Kabineta imenovalo je koordinate za finansijsko upravljanje i kontrolu, a sačinjeni su i godišnji izvještaji o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole i dostavljeni Ministarstvu finansija Kantona u zakonskom roku.

#### **Preporuke:**

- **donijeti pravilnik o unutrašnjoj organizaciji kojim će se organizaciona struktura i način rada poslova za potrebe Skupštine, njenih poslanika/zastupnika i radnih tijela urediti u skladu sa odredbama Poslovnika, a u cilju racionalnog i efikasnog obavljanja stručnih i drugih poslova za potrebe ovog zakonodavnog organa;**
- **uspostaviti sistem internih kontrola prema COSO modelu, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru FBiH i Standardima interne kontrole u javnom sektoru u FBiH.**

Izjave o fiskalnoj odgovornosti sačinjene su i dostavljene Ministarstvu finansija Kantona za svakog budžetskog korisnika pojedinačno, u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

#### **Interna revizija**

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH, zajednička jedinica za internu reviziju budžetskih korisnika Budžeta Kantona uspostavljena je pri Ministarstvu finansija Kantona.

U 2019. godini procesi iz nadležnosti subjekta revizije nisu bili predmet revizije zajedničke jedinice za internu reviziju.

#### **Prevenција korupcije**

Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona nadležan je za provođenje, praćenje i nadzor nad provođenjem antikorupcionih politika utvrđenih zakonskim i podzakonskim propisima. Akcionim planom za borbu protiv korupcije Vlade Kantona za period 2015–2019, između ostalog, predviđeno je i revidiranje planova djelovanja protiv korupcije svih organa uprave i stručnih službi u Kantonu. Ni Služba ni Kabinet nisu donijeli planove djelovanja protiv korupcije. Nisu doneseni ni planovi integriteta, koji predstavljaju interni antikorupcioni dokument čija je svrha sprečavanje korupcije smanjenjem rizika za nastanak korupcije i drugih nepravilnosti.

**Preporuka:**

- **donijeti plan djelovanja protiv korupcije i plan integriteta za Skupštinu i poduzeti preventivne aktivnosti s ciljem smanjenja rizika za nastanak korupcije i drugih nepravilnosti.**

**6. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI**

Poslanici/zastupnici Skupštine biraju se na općim i neposrednim izborima na mandat od četiri godine, u skladu sa Izbornim zakonom.

Skupština kao jednodomno predstavničko tijelo koje čini 35 poslanika/zastupnika, aktivnosti iz svoje nadležnosti obavlja na sjednicama. Skupština ima Kolegij koji se uspostavlja s ciljem unapređenja efikasnosti i usklađivanja rada, a čine ga predsjedavajući i zamjenici predsjedavajućeg Skupštine, predsjednici klubova poslanika/zastupnika i sekretar Skupštine. Radi olakšanja rada i unapređenja efikasnosti i efektivnosti ukupnog skupštinskog rada, Skupština obrazuje svoja stalna, povremena i privremena radna tijela koja se formiraju isključivo za pitanja iz nadležnosti Skupštine.

Na konstituirajućoj sjednici održanoj 16. 11. 2018. godine, polaganjem svečane zakletve i dodjelom mandata Centralne izborne komisije po osnovu ostvarenih rezultata na Općim izborima u BiH, Skupština je dobila novi saziv. U nastavku konstituirajuće sjednice 28. 11. 2018. godine izabrani su predsjedavajući i tri zamjenika predsjedavajućeg Skupštine koji su ovu dužnost obavljali do 27. 12. 2019. godine.

Predsjedavajući, zamjenici i članovi 19 stalnih radnih tijela Skupštine izabrani su 19. 12. 2018. godine.<sup>12</sup> Radna tijela se, u skladu s Poslovníkom, formiraju isključivo za razmatranje pitanja iz nadležnosti Skupštine, za razmatranje i davanje mišljenja i prijedloga na nacрте i prijedloge zakona i drugih akata koje donosi. Stalna radna tijela redovno izvještavaju Skupštinu o svom radu, ali ne podnose godišnje izvještaje o svom radu, što je obaveza utvrđena Poslovníkom.

Skupština je do kraja 2019. godine održala 17 radnih, pet hitnih i tri tematske sjednice. Na web-portaluu Skupštine dostupne su informacije o održanim sjednicama, zakonima i drugim pitanjima koja su razmatrana, kao i izvještaji radnih tijela.

**7. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE**

Budžetom Kantona Sarajevo odobravaju se sredstva pojedinačno za svakog budžetskog korisnika upisanog u Registar budžetskih korisnika.

S obzirom na to da se za Službu i budžetskog korisnika Skupština Kantona Sarajevo, poslanici i parlamentarne grupe sačinjava jedan godišnji finansijski izvještaj, za ove budžetske korisnike dajemo zbirne podatke o sredstvima koja su odobrena Budžetom.

Izmjenama i dopunama Budžeta Kantona, za rashode i izdatke ova dva budžetska korisnika ukupno je odobreno 3.468.770 KM. Od ovog iznosa, na rashode i izdatke samo Službe odnosi se 257.262 KM. Prema strukturi, odobrena sredstva se odnose na: plaće, naknade troškova zaposlenih i doprinose poslodavca (1.909.003 KM), tekuće transfere i druge tekuće rashode (1.198.800 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (357.127 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (3.840 KM).

Iz tekuće rezerve Budžeta Kantona odobreno je dodatnih 10.236 KM na poziciji drugih tekućih rashoda. Zaključcima Vlade o odobravanju preraspodjela, ukupno odobrena sredstva su umanjena za 151.240 KM, a na osnovu odluke ministra finansija izvršena je i jedna unutrašnja preraspodjela sredstava. Ukupno raspoloživa sredstva u 2019. godini iznosila su 3.327.766 KM.

Način organizacije je takav da se dio poslova za potrebe Skupštine i njenih poslanika/zastupnika, odnosno predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine, obavlja i u okviru Kabineta. Kabinet je registrovan kao pravno lice i utvrđen kao poseban budžetski korisnik koji za svoj rad odgovara Vladi Kantona, te se za njega donosi poseban budžet.

<sup>12</sup> „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 54/18, 6/19, 51/19 i 10/20



Izmjenama i dopunama Budžeta Kantona, za Kabinet su odobrena ukupna sredstva u iznosu od 503.483 KM. Odobrena sredstva odnose se na: plaće, naknade troškova zaposlenih i doprinose poslodavca (244.383 KM), tekuće transfere i druge tekuće rashode (226.400 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (29.700 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (3.000 KM).

Iz tekuće rezerve Budžeta Kantona Kabinetu je odobreno dodatnih 2.343 KM. Zaključcima Vlade o odobravanju preraspodjela unutar Budžeta odobrena sredstva ukupno su povećana za 430.000 KM, a odlukama ministra finansija izvršene su i dvije unutrašnje preraspodjele.

Ukupno raspoloživa sredstva Kabineta u 2019. godini iznosila su 935.826 KM.

Zakonom o izvršavanju Budžeta Kantona za 2019. godinu utvrđeno je da je preraspodjela sredstava iznimno dozvoljena između budžetskih korisnika, o čemu odlučuje Vlada na prijedlog Ministarstva finansija. U obrazloženjima koja su data u zahtjevima za povećanje na poziciji transfera Kabineta navedeno je da je preraspodjele potrebno izvršiti zbog povećanja broja zahtjeva koje su neprofitne i vjerske organizacije i drugi korisnici uputili Kabinetu.

**Nismo stekli razumno uvjerenje da su ove preraspodjele opravdane. Naime, smatramo da povećani broj zahtjeva za dodjelu sredstava neprofitnim organizacijama i udruženjima, bez raspisivanja javnog poziva i bez primjene kriterija za raspodjelu kojima će se obezbijediti ravnopravan i jednak pristup potencijalnim korisnicima budžetskih sredstava, ne može biti dovoljan razlog za preraspodjele budžeta, posebno ako se ima u vidu činjenica da su na poziciji transfera preraspodjelama raspoloživa sredstva uvećana za 197% u odnosu na usvojeni budžet. Planiranje transfera i njihovu raspodjelu obrazložili smo u tački 8.1.1.4 Izvještaja.**

**Zbog ovakvog načina organizacije, sekretar Skupštine nije odgovoran za planiranje i izvršavanje cjelokupnog finansijskog plana (budžeta) Skupštine i njenih radnih tijela, što nije u skladu sa članom 15. Poslovnika. Također, nisu osigurani ni osnovni budžetski principi ekonomičnosti, efikasnosti i univerzalnosti, što je obaveza propisana članom 4. Zakona o budžetima u FBiH.**

Program rada za 2019. godinu Skupština je usvojila 26. 3. 2019. godine. Poslovníkom je utvrđeno da Kolegij Skupštine tromjesečno analizira ostvarivanje programa rada i preduzima odgovarajuće mjere za njegovo izvršenje, o čemu informiše Skupštinu, po potrebi.

Programi rada za Službu i Kabinet se ne donose, zadaci se ne dodjeljuju po pojedinom zaposlenom, a ne sačinjavaju se ni izvještaji o radu, iako je to predviđeno pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na programiranje i planiranje rada i u okviru sistematizovanih radnih mjesta.

**Preporuka:**

- **planiranje budžeta vršiti na osnovu organizacione strukture usklađene s odredbama Poslovnika, uz poštivanje principa ekonomičnosti i efikasnosti.**

## 8. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Godišnji finansijski izvještaji Službe za 2019. godinu sačinjeni su i dostavljeni Finansijsko-informatičkoj agenciji u utvrđenom roku. Nakon što ih je Finansijsko-informatička agencija ovjerila, dostavljeni su Ministarstvu finansija Kantona. U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Godišnji finansijski izvještaj odobrio je sekretar Skupštine, po ovlaštenju, koji je u skladu sa Poslovníkom odgovoran za izvršavanje budžeta Skupštine i njenih radnih tijela, te rukovođenje Službom. Nakon predaje finansijskih izvještaja uočena je tehnička greška u dijelu koji se odnosi na preuzimanje stanja obaveza iz Glavne knjige u Bilans stanja, te je napravljena korekcija u ovom dijelu.

Izmijenjeni godišnji finansijski izvještaji odobreni su 22. 4. 2020. godine i dostavljeni nadležnoj instituciji 23. 4. 2020. godine.

S obzirom na to da je i Kabinet registrovan kao pravno lice, u skladu sa važećim propisima koji se odnose na finansijsko izvještavanje, sačinjeni su i godišnji finansijski izvještaji Kabineta, te dostavljeni nadležnim organima i institucijama.

Godišnje finansijske izvještaje Kabineta odobrio je šef Kabineta.



U skladu sa Poslovnikom, sekretar Skupštine odgovoran je za izvršavanje budžeta Skupštine (koju čine i predsjedavajući i njegovi zamjenici) i njenih radnih tijela. Zbog trenutnog načina organizacije poslova za potrebe Skupštine u okviru dva pravna lica, ni u ovom dijelu nije postupljeno u skladu sa odredbama Poslovnika.

S obzirom na to da se sačinjavaju odvojeni finansijski izvještaji, ovakav način izvještavanja ne daje potpune podatke o stanju imovine, obaveza i izvora sredstava, kao ni o izvršenju budžeta koji se odnosi na Skupštinu, njena radna tijela i poslanike/zastupnike.

## 8.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

### 8.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta Službe za 2019. godinu, u koje su uključene finansijske transakcije i informacije i Skupštine Kantona Sarajevo, poslanika i parlamentarnih grupa, iskazani su rashodi u iznosu od 3.286.322 KM. Rashode i izdatke čine: plaće, naknade i doprinosi (1.920.273 KM), tekući transferi i drugi tekući rashodi (1.198.600 KM) i izdaci za materijal i usluge (167.449 KM).

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta Kabineta za 2019. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 920.391 KM. Rashode i izdatke čine: tekući transferi i drugi tekući rashodi (457.000 KM), plaće, naknade i doprinosi (231.112 KM), kapitalni transferi (213.433 KM), izdaci za materijal i usluge (17.683 KM) i izdaci za nabavku stalnih sredstava (1.163 KM).

#### 8.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

**Bruto plaće i naknade plaća** Službe iskazane su u iznosu od 1.637.896 KM. Od ovog iznosa, na bruto plaće i naknade plaća poslanika/zastupnika koji svoju dužnost obavljaju profesionalno odnosi se 1.421.926 KM, a na zaposlenike Službe 215.970 KM.

Obračun plaća i naknada plaća vrši se u skladu sa Zakonom o radno-pravnom statusu poslanika u Skupštini Kantona Sarajevo,<sup>13</sup> Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo<sup>14</sup> i internim aktima.

U toku 2019. godine bilo je 28 poslanika/zastupnika koji svoju dužnost obavljaju profesionalno, odnosno koji su zasnovali radni odnos na puno ili polovinu radnog vremena. Pravo na plaću poslanici/zastupnici ostvaruju počev od dana podnošenja zahtjeva za profesionalnim obavljanjem dužnosti Komisiji za izbor i imenovanja i administrativna pitanja Skupštine, koja na osnovu zahtjeva donosi rješenja o plaći sa platnim razredom i koeficijentom.

Poslove sekretara radnih tijela (vođenje zapisnika sa sjednica) obavljalo je šest zaposlenika Službe i dva zaposlenika Kabineta. Zaključkom Komisije za izbor i imenovanja i administrativna pitanja od 17. 1. 2019. godine za osam sekretara radnih tijela Skupštine, Nezavisnog odbora, Odbora za žalbe javnosti i Vijeća nacionalnih manjina Kantona Sarajevo, utvrđeno je pravo na novčanu naknadu u iznosu od 200 KM mjesečno. Za sekretare radnih tijela koji su zaposlenici Službe naknada je tretirana kao dodatak na plaću, te je u toku 2019. godine po ovom osnovu isplaćeno 14.400 KM. Naknada sekretarima koji nisu zaposlenici imala je tretman prihoda od samostalne djelatnosti i isplaćena je sa pozicije ugovorenih usluga Skupštine (4.800 KM).

Poslovnikom, kao i aktom o njenom osnivanju, utvrđeno je da Služba vrši administrativne, tehničke, stručne i druge poslove za potrebe Skupštine, radnih tijela Skupštine i poslanika/zastupnika. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Službe, u okviru njenog djelokruga, između ostalog je navedeno da obavlja stručno-tehničke, administrativne i opće poslove za potrebe radnih tijela Skupštine.

<sup>13</sup> „Sl. novine Kantona Sarajevo“ br. 29/12 – prečišćeni tekst i 9/15

<sup>14</sup> „Sl. novine Kantona Sarajevo“ br. 5/19

S obzirom na to da su poslovi sekretara radnih tijela poslovi iz djelokruga Službe i predstavljaju redovne poslove koji se obavljaju kontinuirano tokom cijele godine, smatramo da nema osnova da se pored plaće zaposlenicima isplaćuje posebna naknada za obavljanje ovih poslova. U Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Službe, poslovi sekretara radnih tijela djelimično su opisani u okviru sistematizacije dva radna mjesta. U okviru Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Kabineta u opisu radnog mjesta stručnog savjetnika za pravne poslove navedeno je da se po potrebi učestvuje u radu komisija koje obrazuje Skupština i sačinjava informaciju za predsjedavajućeg.

Smatramo da postojeća organizacija i sistematizacija radnih mjesta ne osigurava racionalno, ekonomično i efikasno obavljanje svih poslova iz nadležnosti, u skladu sa principima utvrđenim članom 3. Uredbe o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave i upravnih organizacija, te da Služba nije organizovana u skladu sa potrebama i zadacima koji proizilaze iz Poslovnika i akta o njenom osnivanju.

Naknade troškova zaposlenih Službe iskazane su u iznosu od 110.398 KM. Od ovog iznosa, na naknade troškova poslanika/zastupnika koji svoju dužnost obavljaju profesionalno odnosi se 79.468 KM, a na naknade troškova zaposlenika Službe 30.930 KM.

Prema strukturi, naknade se odnose na naknade za topli obrok (75.786 KM), regres za godišnji odmor (16.488 KM), pomoć u slučaju smrti ili teže bolesti (13.672 KM) i prijevoz na posao i s posla (4.452 KM). Isplate naknada vrše se u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, Uredbom o naknadama koje nemaju karakter plaće,<sup>15</sup> kao i internim aktima. Izabrani dužnosnici koji svoju dužnost obavljaju profesionalno imaju pravo na sve naknade troškova zaposlenih, izuzev naknade za prijevoz na posao i s posla.

**Bruto plaće i naknade plaća** zaposlenika Kabineta sa 31. 12. 2019. godine iskazane su u iznosu od 179.751 KM. Obračun plaća i naknada plaća vrši se u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo i internim aktima.

**Naknade troškova zaposlenih** Kabineta iskazane su u iznosu od 32.480 KM. Ove naknade se odnose na naknade za topli obrok (14.749 KM), pomoć u slučaju smrti ili teže bolesti (9.338 KM), prijevoz na posao i s posla (4.729 KM) i regres za godišnji odmor (3.664 KM). Isplate se vrše u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, Uredbom o naknadama koje nemaju karakter plaće, kao i internim aktima.

#### 8.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

**Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge** Službe iskazani su u iznosu od 167.449 KM. Ugovorene i druge posebne usluge (167.358 KM) najvećim dijelom se odnose na izdatke za rad komisija (74.540 KM), izdatke za naknade skupštinskim zastupnicima (45.287 KM), poreze i doprinose obračunate na naknade od samostalne djelatnosti i povremenog samostalnog rada (28.279 KM) i ostale izdatke za druge samostalne djelatnosti (6.200 KM).

**Izdaci za rad komisija** iskazani su iznosu od 74.540 KM i odnose se na izdatke za: stalna radna tijela Skupštine (23.280 KM), Nezavisni odbor za imenovanje, nadzor i smjenu policijskog komesara (21.060 KM), Vijeće nacionalnih manjina (13.400 KM), Odbor za žalbe javnosti (12.000 KM) i naknade sekretarima radnih tijela koji nisu zaposlenici Službe (4.800 KM).

U skladu sa Poslovníkom i Odlukom Skupštine formirano je 19 stalnih radnih tijela za razmatranje pitanja iz nadležnosti Skupštine, za razmatranje i davanje mišljenja i prijedloga na nacрте i prijedloge zakona i drugih akata koje Skupština donosi. O svom radu stalna radna tijela su dužna redovno izvještavati Skupštinu i jednom godišnje podnositi izvještaj o radu. Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da su stalna radna tijela redovno podnosila izvještaje Skupštini, ali nisu sačinjavala godišnje izvještaje o svom radu, što je obaveza utvrđena Poslovníkom.

<sup>15</sup> „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 17/19



Stalna radna tijela u svom sastavu mogu imati članove koji nisu poslanici/zastupnici u Skupštini, a koji predstavljaju relevantne stručnjake iz oblasti u nadležnosti radnog tijela. Zaključkom Komisije za izbor i imenovanja i administrativna pitanja Skupštine od 17. 1. 2019. godine članovima radnih tijela Skupštine Kantona Sarajevo biranih iz reda stručnih i naučnih radnika, koji nisu poslanici/zastupnici, pripada pravo na novčanu naknadu u vršenju njihove funkcije u iznosu od 80 KM mjesečno (prisutnim članovima), neovisno o broju sjednica. Uvidom u prezentirane zapisnike sa održanih sjednica stalnih radnih tijela utvrdili smo da sekretari radnih tijela vode evidenciju o prisutnim članovima, te da se u skladu sa Zaključkom naknada obračunava i isplaćuje samo prisutnim članovima radnih tijela koji nisu poslanici/zastupnici.

**Izdaci za naknade skupštinskim zastupnicima** iskazani su u iznosu od 45.287 KM. Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo utvrđeno je da izabrani dužnosnici imaju pravo na stalno mjesečno primanje (paušal) na ime povećanih materijalnih troškova u obavljanju svoje dužnosti koje ne može biti veće od dvije osnovice iz člana 5. ovog Zakona, a da ovo pravo nemaju u mjesecu u kojem nije bilo zasjedanja Skupštine. Izabrani dužnosnici koji dužnost obavljaju profesionalno nemaju pravo na stalno mjesečno primanje (paušal). Paušal se može ostvariti samo po jednom osnovu, odnosno na jednom nivou zakonodavne vlasti. Iznos paušala umanjuje se za 10% za svako neopravdano odsustvovanje sa sjednice Skupštine ili radnog tijela čiji je član, a evidenciju o izostancima vodi sekretar Skupštine, odnosno radnog tijela. Zaključkom Komisije za izbor i imenovanja i administrativna pitanja od 4. 3. 2019. godine utvrđena je visina paušala u iznosu od 580 KM za izabrane dužnosnike koji dužnost ne obavljaju profesionalno. Zaključkom od 18. 3. 2019. godine izabrani dužnosnici koji su radni odnos u zasnovali na pola radnog vremena imaju pravo na paušal u iznosu od 290 KM.

Paušal za januar u iznosu od 18.317 KM isplaćen je za 33 poslanika/zastupnika, s obzirom na to da je još uvijek bio na snazi prethodni Zakon prema kojem su pravo na paušal imali svi poslanici/zastupnici. U skladu sa novim Zakonom, koji je stupio na snagu krajem januara 2019. godine, pravo na paušal imali su samo poslanici/zastupnici koji dužnost ne obavljaju profesionalno, kao i oni koji su radni odnos zasnovali na pola radnog vremena, tako da je od februara do kraja godine paušal u prosjeku primalo pet poslanika/zastupnika.

**Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge** Kabineta iskazani su u iznosu od 17.683 KM i u cijelosti se odnose na ugovorene i druge posebne usluge. Od ovog iznosa na ostale izdatke za druge samostalne djelatnosti odnosi se 13.000 KM, usluge javnog informisanja i odnosa s javnošću 1.410 KM i na usluge reprezentacije 1.100 KM.

**Izdaci za ugovore o djelu** Kabineta najvećim dijelom se odnose na angažovanje lica na poslovima organizacije i izrade projekata, savjetovanja i koordiniranja, te analize potencijalnih rješenja za projekte koje će finansirati Kanton Sarajevo na području Republike Srpske (Općina Srebrenica) u iznosu od 9.000 KM. Ugovor je zaključen u više navrata na period od ukupno devet mjeseci, uz obavezu mjesečnog izvještavanja o obavljenom poslu. U izvještajima o radu navedeno je da je angažovano lice radilo na organizaciji sastanaka predstavnika Vlade Kantona i Skupštine sa predstavnicima Općine Srebrenica koji su rezultirali potpisivanjem Protokola o saradnji Vlade Kantona i Općine Srebrenica, organizaciji posjeta povratničkim mjestima i pripremanju dokumenta sa prijedlozima strateškog djelovanja ka održivim rješenjima podrške organizovanju i održivosti povratničkih zajednica u Republici Srpskoj.

### 8.1.1.3 Tekući transferi političkim strankama

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta Službe za 2019. godinu tekući transferi neprofitnim organizacijama iskazani su u iznosu od 1.198.600 KM, od čega se na finansiranje političkih stranaka, klubova poslanika/zastupnika i parlamentarnih grupa odnosi 1.193.600 KM.

Sredstva se raspoređuju na način da se 30% dijeli jednako svim političkim strankama, odnosno koalicijama političkih stranaka koje su osvojile mandate, 60% prema broju zastupničkih mandata koje svaka politička stranka, klub poslanika/zastupnika i parlamentarna grupa ima u Skupštini i 10% ukupnog iznosa srazmjerno broju zastupničkih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom spolu.



Ovaj način raspoređivanja sredstava utvrđen je Poslovníkom, Zakonom o izvršavanju Budžeta Kantona za 2019. godinu i Odlukom o raspoređivanju sredstava Budžeta Kantona Sarajevo, namijenjenih finansiranju političkih stranaka, klubova poslanika/zastupnika i parlamentarnih grupa u mandatnom periodu 2018–2022. godine,<sup>16</sup> kao i Zakonom o finansiranju političkih stranaka u BiH.<sup>17</sup>

Najznačajniji korisnici ovih sredstava su: Stranka demokratske akcije (292.507 KM), Narod i pravda (184.883 KM), Naša stranka (162.615 KM), Savez za bolju budućnost (143.859 KM) i Socijaldemokratska partija (119.937 KM).

U skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, politička stranka finansijska sredstva može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom. Također, svaka politička stranka dužna je godišnje finansijske izvještaje podnositi Centralnoj izbornoj komisiji, koja uspostavlja Službu za reviziju političkih stranaka, nadležnu za pregled i kontrolu finansijskih izvještaja i reviziju finansiranja političkih stranaka.

Poslovníkom je utvrđeno da parlamentarne grupe<sup>18</sup> samostalno odlučuju o načinu raspolaganja i korištenja sredstava, te da su dužne podnijeti godišnji izvještaj o utrošku i namjeni sredstava Komisiji za izbor i imenovanje i administrativna pitanja Skupštine Kantona. S druge strane, Poslovníkom nije predviđeno da političke stranke dostavljaju izvještaje o utrošku, što nije u skladu sa članom 57. Zakona o budžetima u FBiH, prema kojem su svi korisnici doznačenih transfera ili zajmova dužni dostaviti budžetskom korisniku izvještaj o namjenskom utrošku sredstava. Napominjemo da **obaveza izvještavanja nije jasno definisana ni Zakonom o izvršavanju Budžeta Kantona za 2019. godinu. Naime, odredbama člana 7. ovog Zakona, pored ostalog, propisano je da su korisnici doznačenih transfera ili zajmova dužni dostaviti resornom ministarstvu izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, te u slučaju da ga ne dostave neće imati pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini. Dakle, ovim članom utvrđena je obaveza dostavljanja izvještaja samo ministarstvima, a ne ostalim budžetskim korisnicima koji dodjeljuju transfere, a što se u konkretnom slučaju odnosi na Službu i Kabinet.**

Međutim, u 2019. godini ni parlamentarne grupe ni političke stranke nisu dostavljale izvještaje o namjenskom utrošku sredstava.

Neovisno o tome, svima su odobrena sredstva i za narednu, odnosno tekuću fiskalnu godinu.

**Preporuka:**

- **utvrditi obavezu podnošenja izvještaja o namjenskom utrošku tekućih transfera i političkim strankama, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.**

#### 8.1.1.4 Planiranje i izvršenje transfera sa razdjela Kabineta predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg

Kabinet je osnovan radi obavljanja stručnih i administrativno-tehničkih poslova za potrebe predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine, u svrhu osiguravanja uslova za ostvarivanje njihovih funkcija utvrđenih Ustavom.

Budžetom Kabineta na poziciji **tekućih transfera i drugih tekućih rashoda** planirana su i odobrena sredstva u iznosu od 170.100 KM. Izmjenama i dopunama Budžeta za 2019. godinu sredstva su uvećana na 226.400 KM. Nakon toga, unutrašnjim preraspodjelama, preraspodjelama između budžetskih korisnika, a dijelom i iz tekuće rezerve, sredstva na ovoj poziciji uvećana su za 231.043 KM i za 2019. godinu iznosila su 457.443 KM. U obrazloženju zahtjeva za preraspodjele kao osnovni razlog navodi se povećani broj zahtjeva za dodjelu sredstava organizacijama i udruženjima.

Na isti način odobrena su i sredstva na poziciji **kapitalnih transfera** u iznosu od 214.500 KM, koja nisu bila planirana ni Budžetom, a ni Izmjenama i dopunama Budžeta za 2019. godinu, već su odobrena iz tekuće rezerve Budžeta Kantona i na osnovu preraspodjela.

<sup>16</sup> „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 1/19

<sup>17</sup> „Sl. glasnik BiH“, br. 96/12 i 41/16

<sup>18</sup> U skladu sa Poslovníkom, parlamentarnu grupu formiraju najmanje dva samostalna i nezavisna poslanika/zastupnika.

U tabeli dajemo pregled planiranih i izvršenih tekućih i kapitalnih transfera:

R. br.	Opis	Rebalans Budžeta za 2019.	Tekuća rezerva	Prerasp.	Raspoloživo u 2019.	Izvršenje 2019.	Izvršenje 2018.
1	2	3	4	5	6 (od 3 do 5)	7	8
<b>1.</b>	<b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 1. 1. do 1. 3.)</b>	<b>226.400</b>	<b>843</b>	<b>230.200</b>	<b>457.443</b>	<b>457.000</b>	<b>66.225</b>
1.1.	Tekući transferi nepr. org. i udr.	206.300		186.900	393.200	393.700	30.000
1.2.	Tekući transferi pojedincima	20.000		43.300	63.300	63.300	27.000
1.3.	Drugi tekući rashodi	100	843		943		9.225
<b>2.</b>	<b>Kapitalni transferi</b>	<b>0</b>	<b>1.500</b>	<b>213.000</b>	<b>214.500</b>	<b>213.433</b>	<b>0</b>
2.1.	Kapitalni transferi nepr. org. i udr.	0	1.500	213.000	214.500	213.433	0
<b>3.</b>	<b>Ukupno (1 + 2)</b>	<b>226.400</b>	<b>2.343</b>	<b>443.200</b>	<b>671.943</b>	<b>670.433</b>	<b>66.225</b>

**Napominjemo da planiranje i raspodjela tekućih i kapitalnih transfera nisu predviđeni Programom rada Skupštine za 2019. godinu, niti su utvrđeni kao poslovi iz nadležnosti Skupštine, odnosno Kabineta.**

Članom 22. stav 2. Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona za 2019. godinu utvrđeno je da će se sredstva za finansiranje udruženja izvršavati u okviru razdjela ministarstava na osnovu javnog poziva, a po kriterijima koji su utvrđeni propisom Vlade, osim ukoliko je ovo pitanje propisano posebnim zakonom za pojedine oblasti. Stavom 3. istog člana Zakona definisano je da će se sredstva tekućih transfera pojedincima i neprofitnim organizacijama dodjeljivati pojedinačnim odlukama, također u skladu s propisom Vlade.

**Može se zaključiti da je i obaveza objavljivanja javnog poziva utvrđena samo za ministarstva, a ne i za ostale budžetske korisnike, što također nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH. Naime, članom 4. tog Zakona, pored ostalog, propisano je da se izvršenje budžeta zasniva i na principu transparentnosti, što u konkretnom slučaju nije ispoštovano.**

Napominjemo da je Vlada Kantona 2011. godine, pozivajući se, između ostalog, na član 22. stav 2. Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona za 2011. godinu, donijela Uredbu o kriterijima za finansiranje programa i projekata neprofitnih organizacija i udruženja koja se finansiraju/sufinansiraju iz budžeta Kantona<sup>19</sup> (u daljem tekstu – Uredba). Uredbom su utvrđeni korisnici prava, nosioci budžetskih sredstava, opći i posebni kriteriji za raspodjelu, obaveza raspisivanja javnog poziva, način vršenja nadzora nad utroškom sredstava i drugo. Istom Uredbom Kabinet je utvrđen kao jedan od nosilaca budžetskih sredstava za finansiranje/sufinansiranje neprofitnih organizacija i udruženja. Uredbom je također definisano da nosioci budžetskih sredstava odlučuju o rasporedu svojih sredstava, s tim što premijer, predsjedavajući Skupštine i ministar finansija mogu donositi odluke o dodjeli sredstava iz svih oblasti koje su navedene u Uredbi. S obzirom na to da je Uredba donesena pozivajući se na Zakon o izvršavanju Budžeta Kantona za 2011. godinu, to podrazumijeva da se trebala odnositi samo na tu godinu. Nakon donošenja, izvršene su četiri izmjene i dopune Uredbe, a u svim slučajevima Vlada Kantona se pozivala na član 22. stav 2. Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona za godinu u kojoj su vršene izmjene i dopune. Posljednje izmjene i dopune Uredbe izvršene su 2017. godine. Pošto Vlada nije donijela drugi akt kojim se uređuje raspodjela transfera, ona se i dalje nastavila primjenjivati.

Pozivajući se na Uredbu, šef Kabineta je 22. 4. 2019. godine donio Pravilnik o postupku po javnom pozivu za finansiranje/sufinansiranje programa i projekata neprofitnih organizacija i udruženja iz Budžeta Kantona za 2019. godinu sa razdjela Kabineta predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (u daljem tekstu – Pravilnik).

Pravilnikom je, pored ostalog, definisano da javni poziv za finansiranje/sufinansiranje programa i projekata neprofitnih organizacija i udruženja iz Budžeta Kantona za 2019. godinu sa razdjela Kabineta predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo objavljuje Kabinet u jednom od dnevnih listova i na web-stranici Skupštine.

<sup>19</sup> „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 33/11, 3/12, 37/13, 16/14 i 6/17

Posebnim rješenjem imenovana je komisija za ocjenu i odabir programa i projekata. Zadatak komisije je da u skladu sa Uredbom izvrši provjeru potpunosti općih i posebnih kriterija, sačini i predloži listu neprofitnih organizacija i udruženja koja ispunjavaju uslove za dodjelu sredstava i listu onih koji ne ispunjavaju kriterije sa obrazloženjem, te da ih sa izvještajem o radu dostavi predsjedavajućem Skupštine i šefu Kabineta.

Napominjemo da Zakonom o izvršavanju Budžeta Kantona za 2019. godinu nisu utvrđene razlike u postupku dodjele sredstava za tekuće i kapitalne projekte neprofitnim organizacijama i udruženjima.

**Tekući transferi neprofitnim organizacijama i udruženjima** realizovani su u ukupnom iznosu od 393.700 KM.

Javni poziv za finansiranje/sufinansiranje programa i projekata neprofitnih organizacija i udruženja objavljen je u dnevnom listu 3. 4. 2019. godine. Od ukupno pristigle 53 prijave, komisija je 14 ocijenila potpunim, ispravnim i blagovremenim. Visinu sredstava koja će se odobriti utvrdio je predsjedavajući Skupštine odlukom od 12. 6. 2019. godine. Sredstva u ukupnom iznosu od 117.000 KM odobrena su za 14 udruženja u pojedinačnim iznosima od 1.000 KM do 60.000 KM, bez kriterija i obrazloženja na koji način je utvrđen odobreni iznos. Najveći iznosi odobreni su Udruženju „Bošnjačka akademija nauka i umjetnosti“ Sarajevo (60.000 KM), Udruženju „Vijeće kongresa bošnjačkih intelektualaca“ Sarajevo (29.000 KM) i Udruženju građana porijeklom iz Sarajeva (9.000 KM) za aktivnosti predviđene programima rada.

Napominjemo da su sve odluke o odobravanju sredstava objavljene na web-stranici Kabineta.

**Preostala sredstva na ovoj poziciji u iznosu od 276.700 KM raspodijeljena su na 75 korisnika, bez objavljivanja javnog poziva, u pojedinačnim iznosima od 365 KM do 70.000 KM. Sredstva su u najvećoj mjeri odobrena kao podrška u radu i aktivnostima, za organizaciju sportskih i drugih manifestacija i slično. Iako je Pravilnikom utvrđeno da se sredstva neprofitnim organizacijama i udruženjima dodjeljuju na osnovu javnog poziva, sredstva su odobrena samo na osnovu zahtjeva korisnika i odluke predsjedavajućeg Skupštine o odobravanju sredstava.**

**Odlukama o dodjeli sredstava utvrđeno je da korisnici trebaju dostaviti izvještaje o namjenskom utrošku u roku od 15 dana od dana realizacije projekta.**

**Do okončanja revizije ove izvještaje uopće nije dostavilo 17 korisnika za iznos od 33.324 KM, a pojedini korisnici nisu dostavili potpunu dokumentaciju kojom se dokazuje utrošak sredstava.**

**Tekući transferi pojedincima** realizovani su u ukupnom iznosu od 63.300 KM. Članom 8. Uredbe utvrđeni su izuzeci u kojima se sredstva mogu odobriti pojedincima u skladu sa ovom Uredbom, i to za doprinos razvoju i afirmaciji Kantona, ako su u stanju socijalne potrebe, za liječenje i zdravstveno zbrinjavanje, podršku sportskim aktivnostima i drugim opravdanim slučajevima. Način primjene općih kriterija pri dodjeli transfera pojedincima nije propisan.

Na osnovu zahtjeva pojedinaca, odlukama predsjedavajućeg Skupštine sredstva su odobrena za ukupno 68 korisnika u pojedinačnim iznosima od 300 KM do 5.000 KM za školovanje, sportske aktivnosti, liječenje, kao socijalna pomoć i u druge svrhe. Prema prezentiranim podacima, 39 zahtjeva pojedinaca nije realizovano. S obzirom na to da pri odobravanju sredstava nisu primijenjeni kriteriji, sredstva su se dodjeljivala samo na osnovu odluke predsjedavajućeg Skupštine.

**Uvažavajući činjenicu da se radi o trošenju javnog novca, te da su sredstva odobrena bez primjene bilo kakvih kriterija, smatramo da ovakav način raspodjele nije transparentan.**

**Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama i udruženjima** u iznosu od 213.433 KM odobreni su vjerskim organizacijama samo na osnovu zahtjeva korisnika i odluka predsjedavajućeg Skupštine, bez prethodno utvrđenih kriterija za dodjelu.

Najveći dio u iznosu od 153.884 KM dodijeljen je Medžlisu Islamske zajednice Sarajevo. Od ovog iznosa, 100.000 KM je odobreno za realizaciju projekta obezbjeđenja stambenog prostora za potrebe imama Careve džamije, a 53.884 KM za projekat sanacije i rekonstrukcije klima komore i ugradnje



toplotnih pumpi u Istikal džamiji u Sarajevu. Sredstva su odobrena odlukama predsjedavajućeg Skupštine.

I ove odluke objavljene su na web-stranici Kabineta.

Do okončanja revizije nije nam prezentirana dokumentacija da su sredstva namjenski utrošena. Za iznos od 100.000 KM dostavljen je samo narativni izvještaj u kojem se navodi da sredstva nisu utrošena zbog rješavanja imovinskopravnih odnosa. Za 53.884 KM, uz izvještaj o utrošku, dostavljeni su samo predračuni i dokazi o uplati avansa, a nisu dokazi o realizaciji projekta. Napominjemo da je odredbama člana 57. Zakona o budžetima u FBiH utvrđena obaveza podnošenja izvještaja o namjenskom utrošku sredstava korisnika doznačenih transfera svim budžetskim korisnicima, a ne samo ministarstvima, kako je definisano članom 7. Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona za 2019. godinu.

Kapitalni transferi nisu bili planirani Budžetom Kantona za 2019. godinu koji je donijela Skupština Kantona, niti njegovim Izmjenama i dopunama. Sredstva za ovu namjenu data su na raspolaganje Kabinetu na osnovu odluke Vlade Kantona o izdvajanju iz tekuće rezerve Budžeta Kantona i zaključaka o preraspodjelama između budžetskih korisnika. Nismo stekli razumno uvjerenje da su ispunjeni uslovi za uvođenje ove budžetske stavke iz tekuće rezerve Budžeta Kantona, niti u opravdanost odobravanja sredstava za ovu namjenu na osnovu preraspodjela Budžeta.

Na osnovu naprijed navedenog, može se zaključiti da Zakon o izvršavanju Budžeta Kantona za 2019. godinu nije u potpunosti usaglašen sa Zakonom o budžetima u FBiH, a prije svega sa članovima 4. i 57. tog Zakona.

Uvažavajući nadležnosti Skupštine kao zakonodavnog tijela i nadležnosti predsjedavajućeg Skupštine i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine koje su utvrđene Ustavom i Poslovníkom, smatramo da nije bilo osnova da se transferi pojedincima i neprofitnim organizacijama i udruženjima planiraju i izvršavaju u okviru Kabineta.

Raspodjela tekućih i kapitalnih transfera neprofitnim organizacijama i udruženjima sa razdjela Kabineta u iznosu od 490.133 KM nije izvršena transparentno, s obzirom na to da su sredstva dodijeljena bez raspisivanja javnog poziva i utvrđenih kriterija, što nije u skladu sa članom 4. Zakona o budžetima u FBiH i Pravilnikom o postupku po javnom pozivu za finansiranje/sufinansiranje programa i projekata neprofitnih organizacija i udruženja iz Budžeta Kantona za 2019. godinu sa razdjela Kabineta predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo, a za najmanje 187.208 KM nisu dostavljeni izvještaji o namjenskom utrošku sredstava.

**Preporuke:**

- *sredstva u budžetu planirati samo za obavljanje poslova iz nadležnosti Skupštine, njenih radnih tijela i poslanika/zastupnika, a budžet izvršavati u skladu sa odredbama Zakona o izvršavanju budžeta Kantona i provedbenim propisima;*
- *izvršiti nadzor nad namjenskim utroškom doznačenih tekućih i kapitalnih transfera.*

## 8.2 BILANS STANJA

### 8.2.1 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Službe na 31. 12. 2019. godine iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 21.855 KM (nabavne vrijednosti: 130.637 KM, ispravke vrijednosti: 108.752 KM), koliko iznose i izvori stalnih sredstava.

U finansijskim izvještajima Kabineta na 31. 12. 2019. godine iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 13.122 KM (nabavne vrijednosti: 131.140 KM, ispravke vrijednosti: 118.018 KM), koliko iznose i izvori stalnih sredstava.

## 8.2.2 Kratkoročne obaveze

Kratkoročne obaveze Službe iznose 269.220 KM, a čine ih kratkoročne tekuće obaveze (110.748 KM) i obaveze prema zaposlenima (158.471 KM).

Kratkoročne tekuće obaveze se u najvećoj mjeri odnose na obaveze za transfere političkim strankama, klubovima poslanika/zastupnika i parlamentarnim grupama za decembar 2019. godine (99.467 KM). Obaveze prema zaposlenima odnose se na obaveze za bruto plaće, naknade troškova i doprinose zaposlenika Službe i profesionaliziranih skupštinskih poslanika/zastupnika za decembar 2019. godine.

U Bilansu stanja Kabineta na 31. 12. 2019. godine kratkoročne obaveze su iskazane u iznosu od 18.462 KM, koje se u najvećoj mjeri odnose na obaveze prema zaposlenima za bruto plaće, naknade troškova i doprinose za decembar 2019. godine (18.412 KM).

## 9. JAVNE NABAVKE

Planovi javnih nabavki doneseni su 15. 3. 2019. godine, posebno za svakog budžetskog korisnika. Planovima je predviđeno ukupno osam postupaka javnih nabavki, od čega šest zaključenjem direktnih sporazuma procijenjene vrijednosti: 8.800 KM, i dvije nabavke kompjuterske opreme procijenjene vrijednosti: 3.840 KM, koje će provesti Stručna služba za zajedničke poslove. Prema prezentiranim podacima, u 2019. godini realizirano je 14 nabavki ukupne vrijednosti: 7.159 KM.

Planom javnih nabavki Kabineta od 2. 4. 2019. godine i njegovom izmjenom od 26. 12. 2019. godine planirano je provođenje četiri postupka javnih nabavki, od čega tri zaključenjem direktnih sporazuma procijenjene vrijednosti: 9.000 KM, i jedna nabavka kompjuterske opreme procijenjene vrijednosti: 1.500 KM, koju će provesti Stručna služba za zajedničke poslove. U 2019. godini zaključena su tri direktna sporazuma ukupne vrijednosti od 2.510 KM za usluge oglašavanja i usluge reprezentacije.

## 10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Skupština Kantona je 14. 7. 2020. godine dostavila komentar na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2019. godinu. U njemu je dato obrazloženje za isplate dodatnih naknada zaposlenicima koji obavljaju i poslove sekretara skupštinskih radnih tijela. Nismo imali osnova da to prihvatimo, jer se radi o redovnim poslovima koji su samo djelimično opisani u okviru sistematizovanih radnih mjesta. U komentaru, u dijelu koji se odnosi na planiranje i izvršenje transfera sa razdjela Kabineta, navedeno je da su korisnici transfera dostavili dodatnih 11 izvještaja o namjenskom utrošku sredstava, te da će se poduzeti aktivnosti kako bi se ova oblast uredila donošenjem novih propisa.

Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju

  
Sead Čorbo

Tim za reviziju

  
Amela Mulahalilović, voditeljica tima

  
Aida Nurkić, članica tima

## **IV PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**



Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2019. godinu (izmijenjeni)					
Naziv institucije: Služba za skupštinske poslove Skupštine Kantona Sarajevo					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>I PRIHODI (od 1 do 16)</b>					
<b>PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)</b>					
<b>1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
<b>2. Doprinosi za socijalnu zaštitu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>3. Porezi na plaću i radnu snagu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>4. Porez na imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>5. Domaći porezi na dobra i usluge</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>6. Porez na dohodak</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>7. Prihodi od indirektnih poreza</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>8. Ostali porezi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>NEPOREZNI PRIHODI (9+10)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija					
Ostali prihodi od imovine					
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije					
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
<b>10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)					
Neplanirane uplate – prihodi					
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
<b>PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija</b>					
<b>12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti</b>					
<b>13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada</b>					
<b>14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova</b>					
<b>15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora</b>					
<b>16. Donacije</b>					



II RASHODI (od 1 do 7)		3.464.930	3.286.322	2.997.895	(178.608)	95
<b>1.</b>	<b>Plaće i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>1.739.379</b>	<b>1.748.294</b>	<b>1.336.684</b>	<b>8.915</b>	<b>101</b>
	Bruto plaće i naknade plaća	1.615.473	1.637.896	1.256.148	22.423	101
	Naknade troškova zaposlenih	123.906	110.398	80.536	(13.508)	89
<b>2.</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>169.624</b>	<b>171.979</b>	<b>131.896</b>	<b>2.355</b>	<b>101</b>
<b>3.</b>	<b>Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>357.127</b>	<b>167.449</b>	<b>329.069</b>	<b>(189,678)</b>	<b>47</b>
	Putni troškovi	5.500	91	2.953	(5.409)	2
	Izdaci za energiju					
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge					
	Nabavka materijala i sitnog inventara					
	Izdaci za usluge prevoza i goriva					
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine					
	Izdaci za tekuće održavanje					
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa					
	Ugovorene i druge posebne usluge	351.627	167.358	326.116	(184.269)	48
<b>4.</b>	<b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi</b>	<b>1.198.800</b>	<b>1.198.600</b>	<b>1.200.246</b>	<b>(200)</b>	<b>100</b>
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti					
	Tekući transferi pojedincima					
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	1.198.600	1.198.600	1.198.600		100
	Subvencije javnim preduzećima					
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
	Subvencije finansijskim institucijama					
	Tekući transferi u inostranstvo					
	Drugi tekući rashodi	200		1.646	(200)	
<b>5.</b>	<b>Kapitalni transferi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti					
	Kapitalni transferi pojedincima					
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim preduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
<b>6.</b>	<b>Izdaci za kamate</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama					
<b>7.</b>	<b>Tekuća budžetska rezerva</b>					
	<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)</b>	<b>(3.464.930)</b>	<b>(3.286.322)</b>	<b>(2.997.895)</b>	<b>178.608</b>	<b>95</b>
<b>III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>						
<b>1.</b>	<b>Primici od prodaje stalnih sredstava</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>3.840</b>		<b>4.607</b>	<b>(3.840)</b>	
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada					
	Nabavka građevina					
	Nabavka opreme	3.840		4.607	(3.840)	
	Nabavka ostalih stalnih sredstava					
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava					
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje					
	<b>NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)</b>	<b>3.840</b>		<b>4.607</b>	<b>(3.840)</b>	
	<b>A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)</b>	<b>(3.468.770)</b>	<b>(3.286.322)</b>	<b>(3.002.502)</b>	<b>182.448</b>	<b>95</b>
<b>IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI</b>						
<b>1.</b>	<b>Primici od finansijske imovine</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>



	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti					
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama					
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za finansijsku imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
	Pozajmljivanje javnim preduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja					
	Pozajmljivanje u inostranstvo					
	<b>B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA</b>					
<b>1.</b>	<b>Primici od zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>Primici od dugoročnog zaduživanja</b>					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
	<b>Primici od kratkoročnog zaduživanja</b>					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za otplate dugova</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Vanjske otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja					
	Otplate unutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdatim garancijama					
	Otkup duga					
	<b>C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)</b>	<b>(3.468.770)</b>	<b>(3.286.322)</b>	<b>(3.002.502)</b>	<b>182.448</b>	<b>95</b>

Rukovodstvo je izmijenjeni Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2019. godinu odobrilo 22. 4. 2020. godine.

**Sekretarka Skupštine**  
Aida Zeković

<b>Bilans stanja na 31. 12. 2019. godine (izmijenjeni)</b>			
<b>Naziv institucije: Služba za skupštinske poslove Skupštine Kantona Sarajevo</b>			
<b>Opis</b>	<b>U obračunskom periodu tekuće godine</b>	<b>U istom obračunskom periodu prethodne godine</b>	<b>Procenat (2/3)x100</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
<b>I AKTIVA</b>			
<b>A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	<b>269.220</b>	<b>187.719</b>	<b>143</b>
1. Novčana sredstva i plemeniti metali			
2. Vrijednosni papiri			
3. Kratkoročna potraživanja	3.761	3.761	100
4. Kratkoročni plasmani			
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	265.459	183.958	144
6. Zalihe materijala i robe			
7. Zalihe sitnog inventara			
8. Kratkoročna razgraničenja			
<b>B. Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	<b>21.885</b>	<b>21.569</b>	<b>102</b>
9. Stalna sredstva	130.637	132.940	98
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	108.752	111.371	98
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	21.885	21.569	102
12. Dugoročni plasmani			
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)			
15. Vrijednosni papiri			
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18. Dugoročna razgraničenja			
<b>UKUPNO AKTIVA (A+B)</b>	<b>291.105</b>	<b>209.288</b>	<b>139</b>

<b>II PASIVA</b>			
<b>C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	<b>269.220</b>	<b>187.719</b>	<b>143</b>
19. Kratkoročne tekuće obaveze	110.749	5.862	1.889
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21. Kratkoročni krediti i zajmovi			
22. Obaveze prema zaposlenicima	158.471	181.857	87
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24. Kratkoročna razgraničenja			
<b>D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
25. Dugoročni krediti i zajmovi			
26. Ostale dugoročne obaveze			
27. Dugoročna razgraničenja			
<b>E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	<b>21.885</b>	<b>21.569</b>	<b>102</b>
28. Izvori stalnih sredstava	21.885	21.569	102
29. Ostali izvori sredstava			
30. Izvori sredstava rezervi			
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima			
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima			
<b>UKUPNO PASIVA (C+D+E)</b>	<b>291.105</b>	<b>209.288</b>	<b>139</b>

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je izmijenjeni Bilans stanja za 2019. godinu odobrilo 22. 4. 2020. godine.

**Sekretarka Skupštine**  
Aida Zeković

<b>Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2019. godinu</b>					
<b>Naziv institucije: Kabinet predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo</b>					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>I PRIHODI (od 1 do 16)</b>					
<b>PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)</b>					
<b>1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
<b>2. Doprinosi za socijalnu zaštitu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>3. Porezi na plaću i radnu snagu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>4. Porez na imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>5. Domaći porezi na dobra i usluge</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>6. Porez na dohodak</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>7. Prihodi od indirektnih poreza</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>8. Ostali porezi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>NEPOREZNI PRIHODI (9+10)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija					
Ostali prihodi od imovine					
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije					
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
<b>10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)					
Neplanirane uplate – prihodi					
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
<b>PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija</b>					
<b>12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti</b>					
<b>13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada</b>					
<b>14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova</b>					
<b>15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora</b>					
<b>16. Donacije</b>					



	<b>II RASHODI (od 1 do 7)</b>	<b>500.483</b>	<b>919.228</b>	<b>290.843</b>	<b>418.745</b>	<b>184</b>
<b>1.</b>	<b>Plaće i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>224.027</b>	<b>212.231</b>	<b>193.099</b>	<b>(11.796)</b>	<b>95</b>
	Bruto plaće i naknade plaća	193.863	179.751	170.522	(14.112)	93
	Naknade troškova zaposlenih	30.164	32.480	22.577	2.316	108
<b>2.</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>20.356</b>	<b>18.881</b>	<b>17.905</b>	<b>(1.475)</b>	<b>93</b>
<b>3.</b>	<b>Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>29.700</b>	<b>17.683</b>	<b>13.615</b>	<b>(12.017)</b>	<b>59</b>
	Putni troškovi	2.000	0	1.913	(2.000)	0
	Izdaci za energiju					
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge					
	Nabavka materijala i sitnog inventara					
	Izdaci za usluge prevoza i goriva					
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine					
	Izdaci za tekuće održavanje					
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa					
	Ugovorene i druge posebne usluge	27.700	17.683	11.702	(10.017)	64
<b>4.</b>	<b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi</b>	<b>226.400</b>	<b>457.000</b>	<b>66.225</b>	<b>230.600</b>	<b>202</b>
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti					
	Tekući transferi pojedincima	20.000	63.300	27.000	43.300	316
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	206.300	393.700	30.000	187.400	191
	Subvencije javnim preduzećima					
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
	Subvencije finansijskim institucijama					
	Tekući transferi u inostranstvo					
	Drugi tekući rashodi	100	0	9.225	(100)	0
<b>5.</b>	<b>Kapitalni transferi</b>	<b>0</b>	<b>213.433</b>	<b>0</b>	<b>213.433</b>	
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti					
	Kapitalni transferi pojedincima					
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	0	213.433	0	213.433	
	Kapitalni transferi javnim preduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
<b>6.</b>	<b>Izdaci za kamate</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama					
<b>7.</b>	<b>Tekuća budžetska rezerva</b>					
	<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)</b>	<b>(500.483)</b>	<b>(919.228)</b>	<b>(290.843)</b>	<b>418.745</b>	<b>184</b>
	<b>III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>					
<b>1.</b>	<b>Primici od prodaje stalnih sredstava</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>3.000</b>	<b>1.163</b>	<b>2.863</b>	<b>(1.837)</b>	<b>39</b>
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada					
	Nabavka građevina					
	Nabavka opreme	3.000	1.163	2.863	(1.837)	39
	Nabavka ostalih stalnih sredstava					
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava					
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje					
	<b>NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)</b>	<b>3.000</b>	<b>1.163</b>	<b>2.863</b>	<b>(1.837)</b>	<b>39</b>
	<b>A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)</b>	<b>(503.483)</b>	<b>(920.391)</b>	<b>(293.706)</b>	<b>416.908</b>	<b>183</b>
	<b>IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI</b>					
<b>1.</b>	<b>Primici od finansijske imovine</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti					
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama					
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za finansijsku imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
	Pozajmljivanje javnim preduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja					
	Pozajmljivanje u inostranstvo					
	<b>B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA</b>					
<b>1.</b>	<b>Primici od zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>Primici od dugoročnog zaduživanja</b>					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
	<b>Primici od kratkoročnog zaduživanja</b>					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za otplate dugova</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Vanjske otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja					
	Otplate unutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdatim garancijama					
	Otkup duga					
	<b>C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)</b>	<b>(503.483)</b>	<b>(920.391)</b>	<b>(293.706)</b>	<b>416.908</b>	<b>183</b>

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2019. godinu odobrilo 28. 2. 2020. godine.

Šefica Kabineta  
Aida Arap



Bilans stanja na 31. 12. 2019. godine			
Naziv institucije: Kabinet predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
<b>I AKTIVA</b>			
<b>A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	<b>18.462</b>	<b>19.577</b>	<b>94</b>
1. Novčana sredstva i plemeniti metali			
2. Vrijednosni papiri			
3. Kratkoročna potraživanja			
4. Kratkoročni plasmani			
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	18.462	19.577	94
6. Zalihe materijala i robe			
7. Zalihe sitnog inventara			
8. Kratkoročna razgraničenja			
<b>B. Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	<b>13.122</b>	<b>12.777</b>	<b>103</b>
9. Stalna sredstva	131.140	128.879	102
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	118.018	116.102	102
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	13.122	12.777	103
12. Dugoročni plasmani			
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)			
15. Vrijednosni papiri			
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18. Dugoročna razgraničenja			
<b>UKUPNO AKTIVA (A+B)</b>	<b>31.584</b>	<b>32.354</b>	<b>98</b>
<b>II PASIVA</b>			
<b>C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	<b>18.462</b>	<b>19.577</b>	<b>94</b>
19. Kratkoročne tekuće obaveze	50	54	92
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21. Kratkoročni krediti i zajmovi			
22. Obaveze prema zaposlenicima	18.412	19.523	94
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24. Kratkoročna razgraničenja			
<b>D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
25. Dugoročni krediti i zajmovi			
26. Ostale dugoročne obaveze			
27. Dugoročna razgraničenja			
<b>E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	<b>13.122</b>	<b>12.777</b>	<b>103</b>
28. Izvori stalnih sredstava	13.122	12.777	103
29. Ostali izvori sredstava			
30. Izvori sredstava rezervi			
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima			
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima			
<b>UKUPNO PASIVA (C+D+E)</b>	<b>31.584</b>	<b>32.354</b>	<b>98</b>

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na 31. 12. 2019. godine odobrilo 28. 2. 2020. godine.

Šefica Kabineta  
Aida Arap